

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1 ПОНЯТИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА	5
ГЛАВА 2_ВИДЫ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	14
ГЛАВА 3_ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ	20
3.1 Проблемы трудоустройства	20
3.2 Пути их разрешения	26
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	31
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	32

## ВВЕДЕНИЕ

Понятие трудоустройства - более узкое, чем понятие занятости, а само трудоустройство предшествует занятости и является важнейшей его гарантией.

Трудоустройство - это процесс подыскивания подходящей работы, подготовки к ней и устройства на эту работу.

В широком смысле трудоустройство - это любой процесс устройства на работу, включая и самостоятельное трудоустройство, и с помощью органа занятости, и перевод высвобождаемого работника с его согласия в порядке трудоустройства на другую работу в той же организации.

В узком смысле - это деятельность государственных органов по оказанию помощи гражданам в поиске подходящей работы, включая процесс их профессиональной подготовки, участия в общественных работах и т.д.

Целью данной курсовой работы является проведение анализа проблем правового регулирования трудоустройства в Республике Беларусь.

В соответствии с поставленной целью при проведении исследования были поставлены следующие задачи:

- 1) проанализировать понятие и правовую природу трудоустройства;
- 2) определить виды и организационно-правовые формы трудоустройства;
- 3) исследовать проблемы трудоустройства и пути их разрешения.

Объектом являются общественные отношения, связанные с трудоустройством

Предмет исследования составляют нормы законодательства, регулирующие трудоустройство.

Большое значение при написании работы имело изучение нормативных правовых актов, а также судебной и правоприменительной практики контролирующих органов в сфере труда Республики Беларусь.

Нормативную базу исследования составили: Гражданский кодекс Республики Беларусь, Трудовой кодекс Республики Беларусь, и другие нормативно-правовые акты.

Теоретической основой исследования стали труды: «Трудовое право» (учебник / В.И. Семенков, Г.А. Василевич, Г.Б. Шишко), «Трудовое право и право социального обеспечения» (учеб-метод. пособие / А.А. Войтик и др.), «Трудовое право» (учебник / В.Н. Артемова и др.) «Курс трудового права: в 2-х т. – Т. 2 Трудовые права в системе прав человека. Индивидуальное трудовое право» (учебник для вузов / А.М. Лушников, М.В. Лушникова) и другие.

Методы исследования: анализ, сравнительно-правовой, метод толкования правовых норм и комплексного анализа законодательства.

Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

## ГЛАВА 1

### ПОНЯТИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА

Понятие трудоустройства различается в широком и узком значениях. Трудоустройство - это система организационных, экономических и правовых мероприятий, направленных на обеспечение трудовой занятости населения. В широком значении трудоустройства объединяет все формы трудовой деятельности, которые не противоречат законодательству, включая самостоятельное обеспечение себя работой, в том числе индивидуальную трудовую деятельность, предпринимательство, фермерство и т.п.. В узком значении под трудоустройством понимают такие формы трудовой деятельности, которые устанавливаются при содействии органов государства или негосударственных организаций на основе лицензирования.

Граждане имеют право на трудоустройство и выбор места работы путем обращения к предприятию, учреждению, организации, индивидуальному крестьянскому (фермерского) хозяйства и к другому работодателю или при бесплатном содействии государственной службы занятости.

В обеспечении занятости населения принимают участие государственные органы двух видов: общие и специальные. Общее руководство трудоустройством и его организация возложены на Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь и его органы на местах. Специальным органом трудоустройства выступает государственная служба занятости, которая состоит из районных в городах, городских центров занятости, управлений по труду, занятости и социальной защите.

В состав профессиональной службы занятости входят также учебные заведения профессиональной подготовки незанятого населения, информационно-вычислительные центры, территориальные и специализированные бюро занятости, центры реабилитации населения, предприятия, учреждения и организации, подчиненные службе занятости.

Трудоустройство в узком значении обычно делится на две стадии

Первая стадия - это обращение к службе занятости. На этой стадии возникает правоотношения между гражданином и органом из трудоустройства, за которым гражданин нуждается в подборе подходящей работы, а в случае ее отсутствия - постановки на учет, направление на профессиональное обучение или выплаты помощи по безработице. Орган из трудоустройства обязан зарегистрировать такого гражданина, предоставить помощь в подборе соответствующей работы, при потребности организовать профессиональную подготовку и переподготовку, а в случае невозможности этого выплачивать помощь согласно законодательству. На первой стадии гражданину, который обратился с помощью в трудоустройстве, выдается направление на работу или профессиональное обучение.

На второй стадии трудоустройства заключается трудовой или ученический договор согласно направлению службы занятости.

Предприятия, учреждения, организации, независимо от форм собственности, а также их должностные лица обязаны оказывать содействие проводке государственной политики занятости. В число таких обязанностей входит организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышение квалификации работников, а также профессионального переобучения тех, кто подлежит высвобождению из производства; трудоустройство лиц, направленных службой занятости, на рабочие места в счет определенной квоты (брони); информация работников о наличии вакантных мест (должностей), в том числе с неполным рабочим временем; создание дополнительных рабочих мест.

Граждане, которые обратились к службе занятости как такие, что ищут работу, имеют право на бесплатную профессиональную ориентацию и консультацию. Что же касается профессиональной подготовки, переподготовки, повышение квалификации такие услуги предоставляются в случаях невозможности подобрать подходящую работу из-за отсутствия у гражданина необходимой профессиональной квалификации; необходимости

изменить квалификацию в связи с отсутствием работы, которая отвечает профессиональным навыкам гражданина; поиска работы впервые и отсутствия профессии (специальности); потери способности выполнения" работы за предыдущей профессией. Как видим, здесь содержится перечень уважительных причин для возникновения права на профессиональную подготовку или переподготовку.

Гражданам, зарегистрированным в государственной службе занятости, подбирается подходящая работа.

При предложении подходящей работы учитывается трудовой стаж гражданина за специальностью, его предыдущая деятельность, возраст, опыт, положение на рынке работы, продолжительность периода безработицы.

При изменении гражданами профессии (специальности) за направлением государственной службы занятости подходящей считается работа как за новой, так и за предыдущей профессией (специальностью) за последним местом работы.

В случае отсутствия подходящей работы, по общему правилу, гражданину предоставляется статус безработного [7, с. 319].

Согласно действующему законодательству наниматели обязаны письменно уведомлять органы по труду, занятости и социальной защите исполкомов (далее - органы по труду) о наличии вакансий в течение пяти дней со дня их образования (абз. 9 ч. 1 ст. 21 Закона о занятости населения). Теперь полноту предоставляемых ими сведений оценят органы по труду. Проведение данной оценки закрепила Инструкция о порядке проведения оценки полноты сведений о наличии свободных рабочих мест (вакансий) (далее - Инструкция N 33). Отметим, что оценка будет носить предупредительно-профилактический характер (ч. 2 п. 1 Инструкции N 33).

Оценка будет проводиться при установлении факта размещения нанимателем информации о наличии вакансии, например, в Интернете и при этом при неподаче сведений о ней в органы по труду (п. 2 Инструкции N 33). Основанием для проведения оценки будет решение установленного образца,

принятое руководителем органа по труду (уполномоченным им лицом). В нем будет указан срок проведения такой оценки.

В ходе проведения оценки должностные лица органов по труду, например, смогут (п. 4 Инструкции N 33):

оценивать (изучение, сличение) штатное расписание, документы о приеме и увольнении работников;

требовать разъяснений (в том числе письменных).

По результатам оценки нанимателю выдадут:

- справку - если не обнаружат нарушений;

- предписание об устранении нарушений. При этом, если наниматель не устранит обнаруженные нарушения в установленные сроки, а также в случае, если их будет невозможно устранить, его привлекут к ответственности (ч. 2 п. 6 Инструкции N 33).

За неуведомление, несвоевременное уведомление или уведомление не в полном объеме органов по труду о наличии вакансий предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от 5 до 20 базовых величин (ч. 3 ст. 9.15 КоАП).

Агентство по трудоустройству - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории Республики Беларусь, оказывающие гражданам услуги по содействию в трудоустройстве и включенные в Реестр агентств по трудоустройству.

Оказание услуг по содействию в трудоустройстве юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенными в Реестр агентств по трудоустройству, запрещается.

Перечень услуг по содействию в трудоустройстве, предоставляемых гражданам агентствами по трудоустройству, порядок их предоставления, порядок формирования и ведения Реестра агентств по трудоустройству, а также форма свидетельства о включении в Реестр агентств по трудоустройству определяются Правительством Республики Беларусь".

Введение в сферу правоотношений агентств по трудоустройству предусмотрено статьей 15 Закона Республики Беларусь от 15.06.2006 N 125-З "О занятости населения Республики Беларусь" (в редакции Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-З) (далее - Закон), вступающей в силу с 1 января 2017 г.

До указанной даты законодательство о трудоустройстве регулировало лишь деятельность хозяйствующих субъектов, связанную с трудоустройством граждан за пределами Республики Беларусь. В частности, эта деятельность осуществлялась в соответствии с главой 27 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 N 450 "О лицензировании отдельных видов деятельности". Юридические лица и индивидуальные предприниматели для осуществления трудоустройства граждан за пределами страны должны были получать в установленном порядке лицензии. Деятельность по трудоустройству граждан в пределах Республики Беларусь специальным законодательством не регулировалась.

Вместе с тем следует признать, что в системе экономических отношений рынок занимает важное место, являясь одним из индикаторов, состояние которых позволяет судить о национальном благополучии, стабильности, эффективности социально-экономических преобразований.

Практика показывает, что в настоящее время основной проблемой рынка труда Республики Беларусь является количественный и качественный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, проявляющийся в отсутствии для ищущих работу подходящих свободных рабочих мест, в структурной (вызываемой изменениями в структуре спроса и технологии производства) и технологической (возникающей при развитии автоматизации производственной деятельности) безработице, вынужденной неполной занятости, в устойчивом дефиците квалифицированных рабочих и специалистов одних профессий и избытке других.



Кроме того, в последние годы на рынке труда наметились новые тенденции, характеризующиеся увеличением обращений в службу занятости за содействием в трудоустройстве, ростом регистрации безработных, снижением спроса на рабочую силу, ростом напряженности на рынке труда.

Определяющая роль в решении возникших проблем отведена государственной службе занятости населения Республики Беларусь.

К органам государственной службы занятости населения отнесены: Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, комитеты по труду, занятости и социальной защите областных, Минского городского исполнительных комитетов, управления (отделы) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов (абз. 6 ст. 1 Закона).

Вместе с тем услуги по трудоустройству предлагаются также частными кадровыми агентствами, деятельность которых до 1 января 2017 г. действующим законодательством не была урегулирована. Правовая регламентация деятельности данных субъектов хозяйствования вызвана необходимостью координации их деятельности в формировании благоприятной конъюнктуры рынка труда, совместного участия с государственной службой занятости населения в реализации политики занятости, в разработке и участии в программе содействия занятости населения, в организации проведения совместных ярмарок вакансий и учебно-консультационных мероприятий и т.п.

На данный процесс также повлияла имеющая место негативная практика. Так, все чаще выявляются факты предоставления кадровыми агентствами некачественных услуг потребителям и разного рода злоупотреблений. В частности, сотрудники кадровых агентств завышают размеры оплаты труда в объявлениях исключительно с целью привлечения соискателей, не гарантируют трудоустройство и получение заработной платы в заявленных размерах. Кроме того, кадровые агентства не гарантируют и достоверность предоставляемой информации. Граждане должны

самостоятельно обращаться к нанимателям и уточнять актуальность предоставляемых агентством вакансий, условия труда и размер заработной платы.

Несмотря на наличие общих механизмов защиты прав граждан при предоставлении им некачественных услуг, в том числе услуг в сфере трудоустройства, предусмотренных законодательством Республики Беларусь о защите прав потребителей и о рекламной деятельности, для эффективного системного противодействия имеющимся негативным тенденциям в указанной сфере данных механизмов влияния на организации, оказывающие некачественные услуги в сфере трудоустройства, недостаточно. В связи с этим законодателем принята новая редакция ст. 15 Закона, которая стала определять деятельность организаций, предоставляющих услуги по содействию в трудоустройстве гражданам.

В целях реализации требований указанной статьи Закона принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.10.2016 N 855 "О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (далее - постановление N 855), которым утверждены Положение об услугах по содействию в трудоустройстве, предоставляемых гражданам агентствами по трудоустройству, и порядке их предоставления (далее - Положение об услугах) и Положение о порядке формирования и ведения Реестра агентств по трудоустройству (далее - Положение о Реестре), а также установлена форма свидетельства о включении в Реестр агентств по трудоустройству (далее - Реестр).

Владельцем Реестра определено Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, которое осуществляет его формирование и ведение, а также организационно-методологическое обеспечение создания и ведения названного Реестра. На Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь возложено осуществление административных процедур по включению, внесению изменений, дополнений, исключению сведений в / из Реестра, выдаче свидетельства и дубликата свидетельства о включении

сведений в Реестр, а также созданию, эксплуатации и программно-техническому сопровождению Реестра.

Порядок формирования и ведения Реестра определяется Положением о Реестре.

Положение о Реестре состоит из 8 глав, определяющих порядок формирования и ведения Реестра, состав сведений, включаемых в Реестр, порядок включения сведений в Реестр, порядок внесения изменений и (или) дополнений в сведения, включенные в Реестр, порядок исключения сведений из Реестра, порядок выдачи свидетельства о включении в Реестр, порядок представления информации из Реестра.

В главе 1 Положения о Реестре определены принципы ведения Реестра, цели использования сведений Реестра, взимание платы за включение сведений в Реестр.

Главой 2 Положения о Реестре определены функции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь как владельца Реестра при его формировании и ведении, а также основания для включения сведений в Реестр.

Главой 3 Положения о Реестре определен состав сведений о субъекте, оказывающем гражданам услуги по содействию в трудоустройстве, включаемых в Реестр.

Главой 4 Положения о Реестре установлены требования в отношении подписанта заявления о включении сведений в Реестр и способа представления заявления в Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь; требование о порядке представления юридическими лицами сведений в Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в случае создания ими обособленных подразделений (филиалов, представительств), оказывающих гражданам услуги по содействию в трудоустройстве; сроки рассмотрения заявлений и принятия решений по заявлениям с выдачей свидетельства о включении сведений в Реестр.

Главой 5 Положения о Реестре определены условия, при которых требуется внесение изменений и (или) дополнений в сведения, включенные в Реестр.

Главой 6 Положения о Реестре предусмотрены условия, являющиеся основанием для исключения сведений из Реестра.

Главой 7 Положения о Реестре определен порядок выдачи свидетельства о включении в Реестр агентств по трудоустройству: случаи, сроки, способы выдачи свидетельства, случаи прекращения действия свидетельства, случаи выдачи дубликата свидетельства, способы хранения свидетельства.

Главой 8 Положения о Реестре установлено место размещения информации из Реестра: информационный интернет-портал государственной службы занятости и официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также способ обмена сведениями для внесения в Реестр и получения информации из Реестра.

Одновременно постановлением N 855 внесено дополнение в единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 N 156 "Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. N 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь".

Пунктом 16.13 данного перечня введена административная процедура по включению сведений в Реестр с выдачей свидетельства о включении сведений в Реестр, а также внесению изменений и (или) дополнений в Реестр, исключению сведений из данного Реестра.

Административная процедура осуществляется владельцем Реестра в течение десяти рабочих дней бесплатно. После включения в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории Республики Беларусь, вправе оказывать гражданам услуги по содействию в трудоустройстве на территории Республики Беларусь. Деятельность агентств по трудоустройству, связанная с трудоустройством граждан за пределами Республики Беларусь, по-прежнему подлежит лицензированию [8, с. 281].

Деятельность агентств по трудоустройству регламентируется Положением об услугах. Им определен перечень услуг, которые предоставляются агентством по трудоустройству гражданину при содействии в трудоустройстве, а также порядок их предоставления.

В частности, агентства по трудоустройства осуществляют консультирование граждан по вопросам составления резюме, составление (редактирование) резюме, профессиональную ориентацию, предоставление информации о спросе и предложении на рынке труда, а также достоверной информации о наличии у нанимателя свободных рабочих мест и требованиях, предъявляемых нанимателем к кандидатам. При работе с потенциальными нанимателями распространяют среди них резюме, осуществляют подготовку к собеседованию и организацию собеседования с нанимателем, содействуют в оформлении трудовых отношений с нанимателем, а также в подборе подходящего места работы.

Указанным Положением для агентств по трудоустройству установлен ряд обязательств, касающихся необходимости оформления договора возмездного оказания одной или нескольких услуг по содействию в трудоустройстве; информирования граждан о перечне предоставляемых услуг, их стоимости и условиях оплаты; реализации прав и законных интересов гражданина в рамках заключенного договора; использования полученных от граждан персональных данных только по прямому назначению в целях оказания услуг по содействию в трудоустройстве; по

требованию гражданина предоставлять возможность для ознакомления с правовой основой деятельности агентства по трудоустройству, а также оригиналы или копии свидетельства о государственной регистрации агентства по трудоустройству и (или) свидетельства о включении в Реестр.

Определены права граждан при получении услуг по содействию в трудоустройстве.

Взаимоотношения сторон осуществляются в соответствии с договором о предоставлении услуг по содействию в трудоустройстве, обязательные условия которого: стороны договора, их права и обязанности; предмет договора; порядок и способ предоставления услуг по содействию в трудоустройстве; порядок оплаты таких услуг и форма расчетов; стоимость предоставляемых услуг по содействию в трудоустройстве; срок (период) предоставления данных услуг; условия корректировки договора о предоставлении услуг по содействию в трудоустройстве, а также его расторжения; ответственность сторон, порядок и сроки возмещения расходов сторонами; порядок разрешения споров между сторонами, а также иные условия по соглашению сторон.

Положением об услугах предусмотрено, что оплата услуг по содействию в трудоустройстве осуществляется по факту предоставления услуг.

Личные данные о гражданине представляются агентством по трудоустройству третьим лицам (в том числе и потенциальным нанимателям) только с письменного согласия гражданина, представившего такую информацию. По запросу Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь агентство по трудоустройству обязано представить информацию о количестве граждан, обратившихся в агентство по трудоустройству за получением услуг, и видах оказанных услуг.

В заключение указанного следует отметить следующее: деятельность кадровых агентств с 1 января 2017 г. должна осуществляться в рамках правового поля; основанием для работы агентств по трудоустройству

является включение их в Реестр; на Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь возложены новые функции и полномочия; граждане получают дополнительные гарантии при оказании услуг, связанных с трудоустройством.

## ГЛАВА 2

### ВИДЫ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Понятие трудоустройства - более узкое, чем понятие занятости, а само трудоустройство предшествует занятости и является важнейшей его гарантией.

Трудоустройство - это процесс подыскивания подходящей работы, подготовки к ней и устройства на эту работу.

В широком смысле трудоустройство - это любой процесс устройства на работу, включая и самостоятельное трудоустройство, и с помощью органа занятости, и перевод высвобождаемого работника с его согласия в порядке трудоустройства на другую работу в той же организации.

В узком смысле - это деятельность государственных органов по оказанию помощи гражданам в поиске подходящей работы, включая процесс их профессиональной подготовки, участия в общественных работах и т.д.

#### Виды

1. Прямое - самостоятельное обращение к работодателю по поводу работы

2. Обращение к посреднику:

в государственные органы по вопросам занятости

в негосударственные органы по содействию занятости населения - субъекты предпринимательской деятельности

Правовой статус частных агентств занятости определяется в соответствии с законодательством.

В конечном счете, государственные органы выступают на рынке труда в целях обеспечения социальной политики государства, реализации социально-экономических прав граждан.

Основная цель государственных органов осуществляющих регулирование занятости сводится к возможности полного и продуктивного



трудоустройства граждан, обратившихся за помощью в трудоустройстве как к государственным органам (службе) занятости, так и к частным негосударственным (кадровым) агентствам.

Занятость – деятельность граждан Республики Беларусь, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им заработную плату, доход, вознаграждение за выполненную работу (оказанную услугу, создание объектов интеллектуальной собственности – заработок).

Под формами занятости понимают установленные законом или не противоречащие ему сферы приложения труда, где граждане реализуют право на труд, что приносит им заработок.

К формам занятости относится деятельность граждан:

1) работающих по трудовому договору, за исключением трудового договора о выполнении оплачиваемых общественных работ, а также на основе членства (участия) в юридических лицах;

2) выполняющих работы у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности);

3) самостоятельно обеспечивающих себя работой (зарегистрированных в установленном законодательством порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, членов крестьянских фермерских хозяйств и других);

4) избранных на оплачиваемую должность;

5) проходящих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации с отрывом от производства;

6) проходящих военную службу, а также службу в органах внутренних дел, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям;

7) обучающихся по очной (дневной) форме обучения в учреждениях образования;

8) осуществляющих уход за ребенком в возрасте до 3 лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также за ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;

9) занимающихся иной не запрещенной законодательством деятельностью, приносящей заработок.

К незанятому населению относятся:

- 1) неработающие пенсионеры;
- 2) граждане, не достигшие трудоспособного возраста;
- 3) безработные;
- 4) и другие.

Наряду с формами занятости, различают виды занятости, основным критерием выделения которых являются организационные условия применения рабочей силы из числа лиц, уже имеющих занятие или источник дохода.

К видам занятости относятся:

- 1) труд с режимом неполного рабочего времени;
- 2) надомный труд;
- 3) и другие.

В отличие от понятия «занятость» понятие «трудоустройство» является более узким, трудоустройство предшествует занятости и является его важнейшей гарантией.

Трудоустройство – это процесс поиска подходящей работы, подготовки к ней гражданина (в том числе безработного) и устройства на эту работу. Принято различать общие и специальные организационно-правовые формы трудоустройства...

Подходящей считается работа (кроме оплачиваемых общественных работ), которая соответствует профессиональной пригодности безработного,

с учетом уровня его профессиональной подготовки, состояния здоровья, стажа и опыта работы по прежней профессии (специальности), должности, транспортной доступности нового места работы, если иное не предусмотрено законом (ст. 4 Закона «О занятости населения Республики Беларусь»).

Подходящей не может считаться работа, если:

- она предоставляется за пределами максимальной удаленности от места жительства безработного;
- отказ от нее обоснован уважительными личными причинами либо семейными обстоятельствами;
- условия труда на рабочем месте не соответствуют требованиям техники безопасности и производственной санитарии;
- предлагаемый заработок на 10 и более процентов ниже среднего заработка, исчисленного за два последних календарных месяца по последнему месту работы (службы) гражданина.

Граждане, направленные органами по труду, занятости и социальной защите на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или на обучающие курсы, обязаны:

добросовестно и ответственно относиться к освоению содержания образовательных программ;

постоянно участвовать в регулярных учебных занятиях (занятиях);

выполнять требования учредительных документов учреждений образования, иных организаций, индивидуальных предпринимателей, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка для обучающихся.

Взаимодействие государственной службы занятости с другими субъектами [9, с. 38].

В новой редакции ст. 14 Закона N 125-3 вместо вопросов о государственной статистической отчетности и информации о занятости населения урегулированы некоторые управленческие отношения по

взаимодействию органов государственной службы занятости с государственными органами, иными организациями.

Согласно вышеуказанной статье органы государственной службы занятости населения на безвозмездной основе:

обмениваются с государственными органами сведениями, необходимыми для выполнения задач, входящих в их компетенцию;

запрашивают и получают из государственных информационных ресурсов и систем, обрабатывают, накапливают, хранят и используют без письменного согласия физических лиц сведения, содержащие основные персональные данные физических лиц, предусмотренные ст. 8 Закона Республики Беларусь от 21.07.2008 N 418-З "О регистре населения", а также сведения о семейном положении, ребенке (детях) физического лица, датах лишения родительских прав, восстановления в родительских правах, роде занятий физического лица, необходимые для учета граждан, обращающихся в органы по труду, занятости и социальной защите по вопросам трудоустройства и оказания им содействия в трудоустройстве.

В свою очередь, органы по труду, занятости и социальной защите обязаны сообщать в суд о неявке к ним обязанных лиц не позднее трех дней со дня истечения срока явки, указанного в судебном постановлении.

Деятельность агентств по трудоустройству.

Значительные нововведения, связанные с Законом N 409-З, касаются легализации, то есть создания правовой основы деятельности агентств по трудоустройству. В прежней редакции Закона N 125-З, как и в ином законодательстве о труде и занятости населения, ни кадровым агентствам, ни частным агентствам занятости законодатель не посвятил ни одной нормы.

В новой редакции ст. 15 Закона N 125-З, вступающей в силу с 1 января 2017 г., деятельности агентств по трудоустройству посвящены четыре нормы:

«Трудоустройство на территории Республики Беларусь граждан может осуществляться при содействии агентств по трудоустройству.

Агентство по трудоустройству - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории Республики Беларусь, оказывающие гражданам услуги по содействию в трудоустройстве и включенные в Реестр агентств по трудоустройству.

Оказание услуг по содействию в трудоустройстве юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенными в Реестр агентств по трудоустройству, запрещается.

Перечень услуг по содействию в трудоустройстве, предоставляемых гражданам агентствами по трудоустройству, порядок их предоставления, порядок формирования и ведения Реестра агентств по трудоустройству, а также форма свидетельства о включении в Реестр агентств по трудоустройству определяются Правительством Республики Беларусь".

Кратко прокомментируем вышеуказанные новые нормы.

Во-первых, законодателем заявлен разрешительный принцип деятельности агентств по трудоустройству, то есть они могут создаваться и действовать в целях трудоустройства граждан на территории Республики Беларусь, конкурируя с органами государственной службы занятости.

Во-вторых, агентствами по трудоустройству могут быть как юридические лица (причем любой формы собственности и организационно-правовой формы), так и индивидуальные предприниматели, которые отвечают трем признакам: а) зарегистрированы на территории Республики Беларусь (что должно отсекают деятельность зарубежных частных агентств занятости - нерезидентов через свои филиалы, представительства); б) в предмет их деятельности должно входить оказание услуг гражданам по содействию в трудоустройстве; в) включение их в Реестр агентств по трудоустройству.

Последний из вышеуказанных признаков позволит государству более строго контролировать деятельность агентств по трудоустройству, не допуская злоупотреблений с их стороны. В развитие данного административного барьера ч. 3 новой редакции ст. 15 Закона N 125-З

запрещает оказание услуг по содействию в трудоустройстве юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенными в Реестр агентств по трудоустройству.

В развитие ч. 4 ст. 15 Закона N 125-3 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.10.2016 N 855 "О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (далее - Постановление N 855) утверждены:

Положение об услугах по содействию в трудоустройстве, предоставляемых гражданам агентствами по трудоустройству, и порядке их предоставления (далее - Положение об услугах);

Положение о порядке формирования и ведения Реестра агентств по трудоустройству.

В соответствии с п. 2 Положения об услугах агентством по трудоустройству при содействии гражданам в трудоустройстве предоставляются следующие услуги:

консультирование по вопросам составления резюме;

составление (редактирование) резюме;

организация работы по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и (или) получения дополнительного профессионального образования;

предоставление информации о спросе и предложении на рынке труда;

предоставление достоверной информации о наличии у нанимателя свободных рабочих мест и требованиях, предъявляемых нанимателем к кандидатам;

распространение резюме среди потенциальных нанимателей;

подготовка к собеседованию с нанимателем;

организация собеседования с нанимателем;

содействие в оформлении трудовых отношений с нанимателем;

содействие в подборе подходящего места работы.

Анализ вышеуказанных услуг и их исчерпывающий перечень позволяют вести речь о том, что агентствами по трудоустройству могут выступать исключительно кадровые агентства. К ним не относятся так называемые частные агентства занятости, которые нанимают заемных работников и затем предоставляют их организациям-пользователям для выполнения той или иной работы. Это означает, что организации, которые занимаются данным видом бизнеса, в Беларуси, как и прежде, будут находиться вне правового поля и по существу вне пристального внимания со стороны государства, а работающие в них заемные работники - без дополнительных трудовых и социальных гарантий. Напомним, что ранее нами с опорой на зарубежный опыт и Рекомендацию Международной организации труда N 188 «О частных агентствах занятости» (принята в г. Женеве 19.06.1997) обосновывалось предложение в рамках новой кодификации дополнить Трудовой кодекс Республики Беларусь отдельной главой «Особенности применения труда частными агентствами занятости».